

فصلنامه الكترونيكي سلامت
اداري
(ويژه همكاران)

پاييز 98



اداره كل تعاون كار و رفاه اجتماعي استان هرمزگان



يوم عاشوراء
يوم تضرع اليه الله

يوم تضرع اليه الله
يوم تضرع اليه الله
يوم تضرع اليه الله
يوم تضرع اليه الله
يوم تضرع اليه الله

تهیه کننده:

طاهره چشم براه

بازرس سلامت اداری استان هرمزگان

فهرست:

- تقویم پاییز
- مقدمه
- تعریف عدالت از امام صادق(ع)
- تعریف کارمند توسط مقام معظم رهبری
- تعریف فساد اداری
- تفاوت فساد اداری با تخلفات اداری
- انواع تخلفات اداری
- انواع فساد اداری
- عوامل کاهش دهنده عرضه فساد اداری
- اقدامات اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در راستای پیشگیری در سه ماهه دوم
- اقدامات سه ماهه دوم سال جاری در راستای پیشگیری
- سخنی پایانی

مهر ۹۷

محررم - صفر ۱۴۴۰
SEP - OCT 2018

شنبه	۱ شنبه	۲ شنبه	۳ شنبه	۴ شنبه	۵ شنبه	جمعه
۷	۸	۹	۱۰	۱۱	۱۲	۱۳
29 19	30 20	1 21	2 22	3 23	4 24	5 25
۱۴	۱۵	۱۶	۱۷	۱۸	۱۹	۲۰
6 26	7 27	8 28	9 29	10 30	11 1	12 2
۲۱	۲۲	۲۳	۲۴	۲۵	۲۶	۲۷
13 3	14 4	15 5	16 6	17 7	18 8	19 9
۲۸	۲۹	۳۰				
20 10	21 11	22 12				

۵. شکست حصر آبادان در عملیات ثامن الائمه(ع) (۱۳۳۰ هـ ش) ۷. روز بزرگداشت فرماندهان شهید دفاع مقدس. شهادت سرداران اسلام: فلجی، فکوری، نامجو، کلهدوز و جهان آرا (۱۳۳۰ هـ ش). روز آتشنشانی و ایمنی. روز بزرگداشت شمس ۸. روز بزرگداشت مولوی ۹. روز همبستگی و همردی با کودکان و نوجوانان فلسطینی. روز جهانی سالمندان ۱۳. هجرت حضرت امام خمینی(ره) از عراق به پاریس (۱۳۵۷ هـ ش). روز نیروی انتظامی. شهادت حضرت امام زین العابدین(ع) (۹۵ هـ ق) به روایتی ۱۴. روز دامپزشکی ۱۵. روز روستا و عشایر ۲۰. روز بزرگداشت حافظ ۲۲. روز جهانی استاددار ۲۳. شهادت پنجمین شهید محراب آیت الله اشرافی اصفهانی به دست منافقان (۱۳۳۱ هـ ش). روز جهانی نابینایان(عمای سفید) روز ملی پارالمپیک ۲۵. شهادت حضرت امام حسن مجتبی(ع) (۵۰ هـ ق) (به روایتی). روز بزرگداشت سلمان فارسی ۲۶. روز تربیت بدنی و ورزش ۲۹. روز صادرات

آبان ۹۷

صفر - ربیع الاول ۱۴۴۰
OCT - NOV 2018

شنبه	۱ شنبه	۲ شنبه	۳ شنبه	۴ شنبه	۵ شنبه	جمعه
۵	۶	۷	۸	۹	۱۰	۱۱
27 17	28 18	29 19	30 20	31 21	1 22	2 23
۱۲	۱۳	۱۴	۱۵	۱۶	۱۷	۱۸
3 24	4 25	5 26	6 27	7 28	8 29	9 1
۱۹	۲۰	۲۱	۲۲	۲۳	۲۴	۲۵
10 2	11 3	12 4	13 5	14 6	15 7	16 8
۲۶	۲۷	۲۸	۲۹	۳۰		
17 9	18 10	19 11	20 12	21 13		

۴. اعتراض و افشاکاری حضرت امام خمینی (ره) پذیرش کاپیتولاسیون (۱۳۴۳ هـ ش) ۸. شهادت محمدحسین فهمیده(سجی ۱۳ ساله). روز نوجوان و بسیج دانش آموزی. اربعین حسینی ۱۰. شهادت آیت الله قاضی طباطبایی اولین شهید محراب به دست منافقان (۱۳۵۸ هـ ش) ۱۳. تسخیر لانه جاسوسی آمریکا به دست دانشجویان پیرو خط امام (۱۳۵۸ هـ ش). روز ملی مبارزه با استکبار جهانی روز دانش آموز ۱۴. روز فرهنگ عمومی ۱۵. روز وقف ۱۶. رحلت حضرت رسول اکرم (ص) (۱۱ هـ ق). شهادت حضرت امام حسن مجتبی(ع) (۵۰ هـ ق) ۱۷. شهادت حضرت امام رضا(ع) (۲۰۳ هـ ق) ۱۸. هجرت حضرت رسول اکرم (ص) از مکه به مدینه ۱۹. روز جهانی علم در خدمت صلح و توسعه ۲۴. روز کتاب، کتابخوانی و کتابدار. روز بزرگداشت آیت الله علامه سیدمحمدحسین طباطبایی (۱۳۳۰ هـ ش) ۲۵. شهادت حضرت امام حسن عسکری(ع) (۲۳۰ هـ ق) ۲۹. ولادت حضرت رسول اکرم (ص) به روایت اهل سنت (۵۳ سال قبل از هجرت). آغاز هفته وحدت

آذر ۹۷

ربیع الاول - ربیع الثاني ۱۴۴۰
NOV - DEC 2018

شنبه	۱ شنبه	۲ شنبه	۳ شنبه	۴ شنبه	۵ شنبه	جمعه
۳	۴	۵	۶	۷	۸	۹
24 16	25 17	26 18	27 19	28 20	29 21	30 22
۱۰	۱۱	۱۲	۱۳	۱۴	۱۵	۱۶
1 23	2 24	3 25	4 26	5 27	6 28	7 29
۱۷	۱۸	۱۹	۲۰	۲۱	۲۲	۲۳
8 30	9 1	10 2	11 3	12 4	13 5	14 6
۲۴	۲۵	۲۶	۲۷	۲۸	۲۹	۳۰
15 7	16 8	17 9	18 10	19 11	20 12	21 13

۴. ولادت حضرت رسول اکرم (ص) (۵۳ سال قبل از هجرت) و روز اخلاق و مهرورزی. ولادت حضرت امام جعفر صادق (ع) مؤسس مذهب جعفری (۸۳ هـ ق) ۵. روز بسیج مستضعفان (تشکیل بسیج مستضعفان به فرمان حضرت امام خمینی (ره) (۱۳۵۸ هـ ش) ۷. روز نیروی دریایی ۹. روز بزرگداشت شیخ مفید ۱۰. شهادت آیت الله سید حسن مدرس (۱۳۱۳ هـ ش) و روز مجلس ۱۲. روز قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (تصویب قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ۱۳۵۸ هـ ش). روز جهانی معلولان ۱۶. روز دانشجو ۱۹. تشکیل شورای عالی انقلاب فرهنگی به فرمان حضرت امام خمینی (ره) (۱۳۶۳ هـ ش) ۲۰. شهادت آیت الله دستغیب سومین شهید محراب به دست منافقان (۱۳۳۰ هـ ش) ۲۵. روز پژوهش و ولادت حضرت امام حسن عسکری(ع) (۲۳۲ هـ ق) ۲۷. شهادت آیت الله دکتر محمد مفتاح (۱۳۵۸ هـ ش). روز وحدت حوزه و دانشگاه. روز جهان عاری از خشونت و افراتی گری. وفات حضرت معصومه (س) (۲۰۱ هـ ق) ۳۰. شب یلدا

مقدمه

□ وضع قوانین به نظام ارزشی جامعه وابسته است سازوکارهای اجرای قوانین بعد از وضع قانون، باید آموزش داده شود تا مردم بدانند چه قانونی وجود دارد که باید رعایت شود. جهت جلوگیری هنجارشکنی می بایست قانون صحیحی وضع شده، آموزش لازم هم به مردم داده شده، ابزارهای بازدارندگی هم تهیه شده، بازرسی و نظارت هم وجود داشته باشد در این فصلنامه تلاش شده است تا همکاران با قوانین و مقررات حاکم بر سلامت اداری و تعاریف آشنا گردند امید که این امر موجبی برای تضمین سلامت اداری گردد.

چشم براه

بازرس سلامت اداری هرمزگان

امام صادق عليه السلام :

عدالت، از آبی که شخص تشنه به آن می رسد شیرین تر است.

الكافی : ۲/۱۴۶/۱۱

کارمند کسی است که همه

زندگی‌اش را در حیطه وظایف و

توانائی‌هایش، صرف مشارکت

در اداره امور کشور کرده

است.



تعریف فساد اداری

- طبق تعریف بانک جهانی و سازمان شفافیت بین الملل: فساد سوء استفاده از اختیارات دولتی (قدرت عمومی) برای کسب منافع شخصی (خصوصی) است که این تعریف مورد توافق عمومی در جهان است و بطور ضمنی فرض شده است که مجموعه ای از قوانین و ضوابط مدون اداری وجود دارد که چهار چوب فعالیت های مجاز اداری را تعیین می کنند. هر گونه رفتار اداری که مغایر با این قوانین باشد و در آن انتفاع شخصی مطرح باشد فساد اداری تلقی می شود. فساد اداری بیانگر خلل و آسیبی است که در بدنه نظام اداری بروز می کند و ناشی از علل و عوامل بیشماری است.
- فساد اداری همواره با مقوله موسوم به "سلامت اداری" مترادف بوده است. این دو مانند دو کفه یک ترازو عمل می کنند که هر چقدر از یکی کاسته شود بر دیگری افزوده می شود.

تفاوت تخلفات اداری و فساد اداری

□ برخی تخلف اداری و فساد اداری را با هم یکی می دانند و به جای یکدیگر به کار می برند در حالی که این دو مفهوم متفاوتند.

□ **فساد اداری:**

مطابق بند الف ماده ۱ قانون ارتقاء سلامت اداری و مقابله با فساد، فساد اداری اینگونه تعریف شده است:

فساد در این قانون هرگونه فعل یا ترک فعلی است که توسط هر شخص حقیقی یا حقوقی به صورت فردی، جمعی یا سازمانی که عمداً و با هدف کسب هرگونه منفعت یا امتیاز مستقیم یا غیرمستقیم برای خود یا دیگری، با نقض قوانین و مقررات کشوری انجام پذیرد یا ضرر و زیانی را به اموال، منافع، منابع یا سلامت و امنیت عمومی و یا جمعی از مردم وارد نماید نظیر رشاء، ارتشاء، اختلاس، تبانی، سوءاستفاده از مقام یا موقعیت اداری، سیاسی، امکانات یا اطلاعات، دریافت و پرداختهای غیرقانونی از منابع عمومی و انحراف از این منابع به سمت تخصیصهای غیرقانونی، جعل، تخریب یا اختفاء اسناد و سوابق اداری و مالی

□ ● مفهوم تخلفات اداری:

به طور کلی هر نوع انحراف از شیوه های صحیح و قانونی انجام وظایف و استفاده نا مشروع از موقعیت شغلی را تخلف اداری گویند. به عبارت دیگر، تخلف اداری عبارت است از ارتکاب اعمال و رفتار نادرست توسط مستخدم دولتی و عدم رعایت نظم و انضباط اداری که منحصر به موارد مذکور در قانون رسیدگی به تخلفات اداری می باشد.

فساد اداری حالتی است در نظام اداری که از تخلفات مکرر و مستمر کارکنان بوجود می آید.

انواع تخلفات اداری

- الف) تخلف مالی که میتواند شامل موارد ذیل گردد:
 - (۱) اختلاس
- ب) تخلف اداری
 - (۱) ترک خدمت در ساعت موظف اداری
 - (۲) تاخیر در ورود و خروج غیر مجاز
 - (۳) ایجاد نارضایتی در ارباب رجوع
 - (۴) گم کردن پرونده ها و اسناد دولتی رسمی
- (۲) عدم رعایت انضباطات اقتصادی و مالی
- (۳) تبانی در انجام معاملات و ...

انواع فساد اداری

- **یدن هایمر** « فساد اداری را به سه گونه سیاه، خاکستری و سفید تقسیم می کند.
- **فساد اداری سیاه:** کاری که از نظر توده ها و نخبگان سیاسی منفور است و عامل آن باید تنبیه شود. برای مثال می توان از دریافت رشوه برای نادیده گرفتن معیارهای ایمنی در احداث ساختمان نام برد.
- **فساد اداری خاکستری:** کاری که از نظر نخبگان منفور است؛ اما توده های مردم به آن بی اعتنائند؛ مثلاً کوتاهی کارمندان در اجرای قوانینی که در بین مردم از محبوبیت چندانی برخوردار نیستند و کسی غیر از نخبگان سیاسی به مفید بودن آنها معتقد نیست.
- **فساد اداری سفید:** کاری که ظاهراً مخالف قوانین است، اما اکثر اعضای جامعه (نخبگان سیاسی و اکثر مردم عادی) آن را چندان مضر و بااهمیت نمی دانند که خواستار تنبیه عامل آن باشند؛ مثل، چشم پوشی از موارد نقض مقررات که در اثر تغییرات اجتماعی و فرهنگی، ضرورت خود را از دست داده اند.

عوامل فساد اداری

- از جمله موارد به وجود آمدن فساد اداری می توان به موارد ذیل اشاره داشت:
- نارسایی ، پیچیدگی ، تناقض و ابهام در قوانین و مقررات اداری
- عدم وجود شفافیت و پاسخگویی در فعالیت های نظام اداری
- عدم آشنایی ارباب رجوع با قوانین
- فقدان فرهنگ پاسخ گویی
- نقص مجموعه نظارت های حسابرسی
- ضعف وجدان کاری و انضباط اجتماعی

اقداماتی کاهش دهنده عرضه فساد اداری

□ مقررات زدایی:

□ با توجه به اینکه یکی از عواملی که سبب می شود تا افراد یا بخش خصوصی به روشهای ناسالم برای انجام کارهایشان متوسل شوند، قوانین و مقررات پیچیده و برخی نیز غیرلازم است؛ از این رو مقررات زدایی به معنای حذف، کاهش یا تغییر در مقررات و رویه ها و دستورالعملهای اداری جهت تسهیل گردش فعالیتها در زمینه های مختلف اقتصادی و اجتماعی و براساس ضرورتها و الزامات، می تواند به تعدیل سطح تقاضای خدمات فساد اداری کمک کند.

□ بالا بردن سطح آگاهیهای عمومی:

□ از آنجا که فقر اقتصادی و آموزشی دو عامل در پیدایش فساد اداری به شمار می آیند؛ از این رو افزایش سطح آگاهی عمومی نسبت به آثار زیانبار و متعددی که فساد اداری بر زندگی اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی جامعه می گذارد و ایجاد درک عمومی برای مبارزه با فساد از جمله روشهایی است که می تواند به گسترش تقاضا برای فساد اداری کاهش دهد.

□ اصلاح نظام اداری:

□ اعمال اصلاحات در سازمانهای دولتی از جمله اصلاح و بهبود تشکیلات سازمانها، بهبود نظام بودجه ریزی، مدیریت مالی اثربخش و اقداماتی از این قبیل می تواند در کاهش فساد اداری مؤثر باشد. این اصلاحات باید بتواند ارتباط مستقیم ارباب رجوع و کارکنان را به حداقل برساند، سرعت انجام کارها را افزایش دهد و از ایجاد روابط بلندمدت بین کارمندان و مراجعان جلوگیری نماید.

□ جلوگیری از فساد استخدای:

□ فساد استخدای به معنای اعمال تبعیض و عدم توجه به معیارهای شایستگی در انتخاب، انتصاب و ارتقای کارکنان، سازمانها را برای رشد فساد آماده می‌کند؛ چرا که این امر به ایجاد شبکه‌های غیر رسمی در سازمان کمک می‌کند و از طریق کاستن از هزینه‌های مبادرت به فساد اداری عرضه فساد را افزایش می‌دهد.

□ نظارت عمومی بر دستگاه‌های دولتی:

□ به منظور تحقق امر پاسخگویی، تمام نهادهای جامعه مدنی اعم از احزاب، جمعیتها، اتحادیه‌های کارمندی و کارگری، بویژه رسانه‌های گروهی باید بتوانند بر عملکرد دستگاه‌های عمومی نظارت داشته باشند

□ سپردن پست‌های مدیریتی به افراد غیر متعهد و بی‌تجربه

□ احیای باورهای دینی اخلاقی

یکی از دلایلی که انسان نظارت خداوند را در وجود خود حس نمی‌کند عدم شناخت صحیح است. پر واضح است اگر انسان خداوند متعال را همیشه ناظر و شاهد کارهای خود بداند از هر گونه لغزش و خطا مصون خواهد بود. یکی از عواملی که انسان را از کارهای نامشروع باز می‌دارد سیستم کنترل درونی انسان هاست که همان ایمان و اعتقادات مذهبی می‌باشد.

□ نظارت همگانی:

مشارکت مردم و حضور آنها در عرصه‌های مختلف اداره جامعه از افتخارات هر نظام سیاسی و لازمه بقای آن بوده و اینگونه ارتباطات باید تقویت شود. شهروندان آگاه می‌توانند فساد را مهار کنند.

رشد اقتصادی و معیشتی:

میان رشد اقتصاد و معیشت مردم و کاهش فساد اداری ارتباط وجود دارد و رشد اقتصادی و بهبود وضعیت معیشت مدیران و کارمندان فساد را کاهش می‌دهد و در مقابل فساد روز افزون باعث کندی رشد اقتصادی می‌شود.

اقدامات اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در راستای پیشگیری در سه ماهه دوم

- برگزاری کمیته های سلامت اداری
- ارسال لیست گلوگاههای فساد اداری به معاونین
- تصویب گلوگاههای پیشنهادی مدیریت تعاون و روابط کار در کمیته سلامت اداری
- تصویب بازرسی مستمر از شهرستانها و واحدهای اداره کل
- تصویب برگزاری دوره های آموزشی آشنایی کارکنان با گلوگاههای فساد اداری و مواد ۹۱ و ۹۲ ق.م.خ.ک
- بارگذاری فصلنامه های سلامت اداری در سایت اداره

سخن پایانی

- هزینه‌های پیشگیری در یک گستره زمانی چه بسا از درمان بسیار کمتر باشد. بنابراین در قلمرو فساد اداری نیز همین نکته صادق است..
- اولویت به اصل پیشگیری یکی از بهترین راهکارهای برون رفت از مشکلات و معضلات موجود و مقابله با مفاسد اداری است از این رو بایستی روحیه قانون گرایی را در افراد از طریق ابزارهای انگیزشی، آموزشی و ... تقویت کرد.



بِاتِّشْكُرٍ اَز

تَوْجِهٍ شَمَا